

# Participación pública en el proceso de elaboración de los planes de gestión de cuenca en España

Alba BALLESTER CIURÓ  
*Agua, ríos y pueblos. Málaga, 29/06/2009*

# Contenidos

1. Participación pública: Punto de partida
  - Generalidades: ¿Qué es y para qué?
  - Qué nos dice la DMA y qué cambio supone
  - Participación pública en materia de aguas en España
2. Procesos de participación en la planificación hidrológica en las cuencas españolas:
  - Situación y experiencias
  - Aspectos clave
  - Retos de futuro

PUNTO DE PARTIDA

# Participación pública:

## ¿Objetivo, instrumento o forma de hacer?

La participación pública en los procesos de planificación del agua debe servir para **ayudar** a la Administración a diseñar un plan de gestión de cuenca que permita alcanzar los objetivos de la Directiva Marco del Agua

## Cambio conceptual

Contexto Ley Aguas (1985)	Contexto DMA (2000)
Órganos colegiados	Participación <b>no</b> reglada y en <b>procesos abiertos</b>
Participación limitada a los usuarios (concesionarios)	<b>Partes interesadas</b> (incluidos usuarios) y <b>público en general</b>
Participación para gestión de la oferta	Participación para <b>mejorar el proceso de planificación y toma de decisiones</b>

**DMA (2000/60/CE):** ...*Los estados miembros fomentarán la participación activa de todas las partes interesadas en la aplicación de la presente Directiva...*



**Obligación de resultado:** *Se adoptarán todas las medidas apropiadas para asegurar su cumplimiento y se abstendrán aquellas que puedan poner en peligro su realización*

# Participación pública en el proceso de planificación de acuerdo a la DMA

**Información pública:** instrumentos para facilitar y hacer efectiva la información (páginas web, folletos divulgativos, oficinas de información, jornadas)

## **Consulta pública:**

- Documentos iniciales, esquema de temas importantes y proyecto del plan hidrológico
- La duración de la consulta es de 6 meses. Las aportaciones se integrarán en informes que formarán parte del proceso y se recogerán en el plan hidrológico.
- Se realizarán consultas directas a las partes interesadas

**Participación Activa:** grupos de trabajo, mesas sectoriales, mesas intersectoriales, mesas territoriales.

SE ASEGURARÁ

SE FOMENTARÁ

# Procesos de participación pública relacionados con la gestión del agua

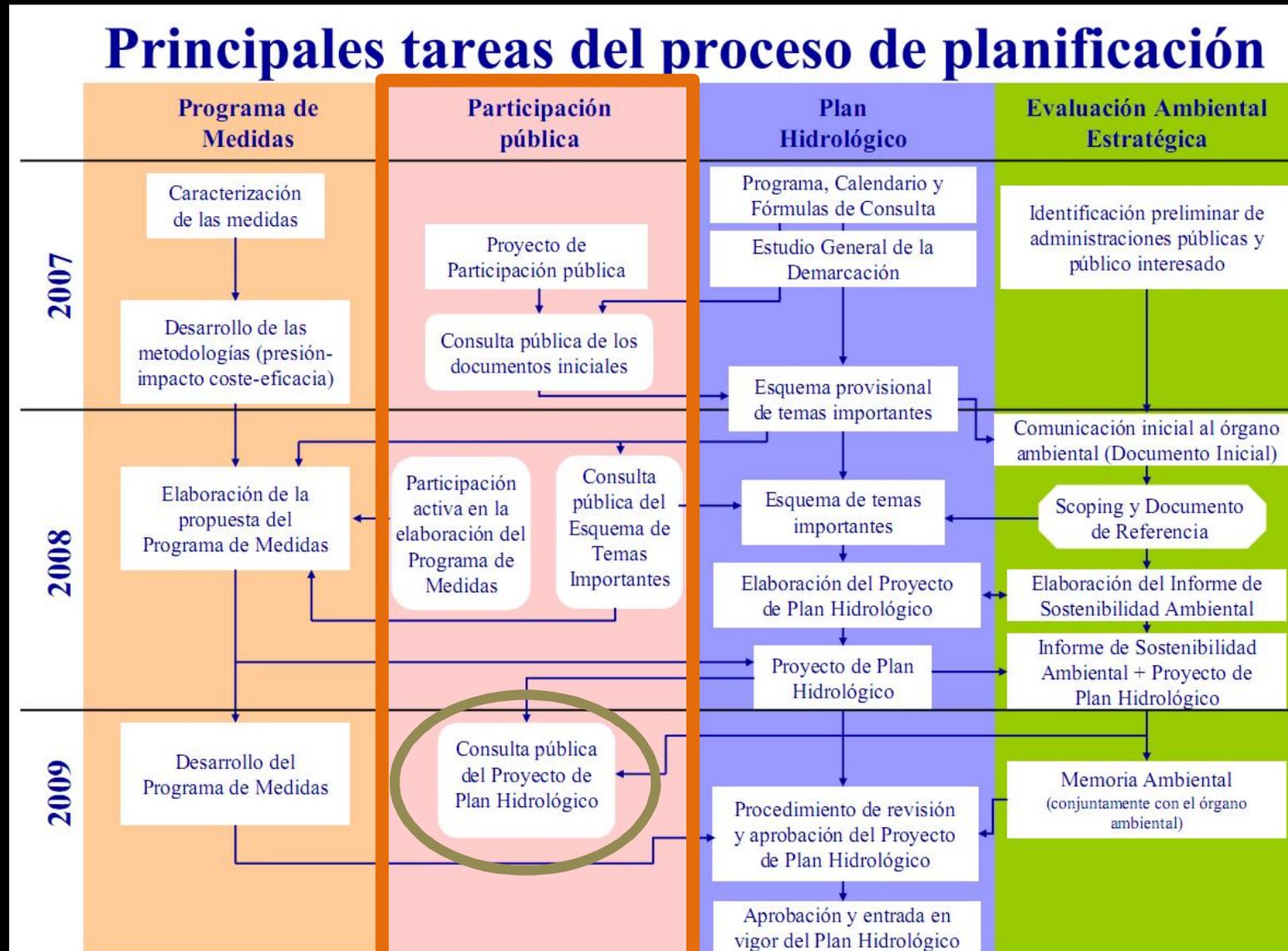
## Relacionados con la gestión del agua:

- **Baleares:** Foro del Agua de las Islas Baleares (2001-2003)
- **Ebro:** Plan Integral de Protección del Delta del Ebro (2006-2008)
- **Guadiana:** Plan Especial del Alto Guadiana (2004-2008)
- **Andalucía:** Foro de Málaga (2002-2003), Acuerdo del Agua del Guadalquivir (2004-2006), Foro del Agua de Andalucía (2005)
- **Júcar:** Plan de Recuperación del Júcar (2007-2008)
- **Aragón:** Iniciativa social de mediación de Aragón (2002/2004-2006)
- Redes por una nueva cultura del agua (ej. Cataluña, Andalucía, Tajo, etc)

## Vinculados a la DMA:

Procesos directamente ligados a la elaboración de planes de gestión de cuenca (PGC) 2007-2009

# Demarcaciones hidrográficas intercomunitarias



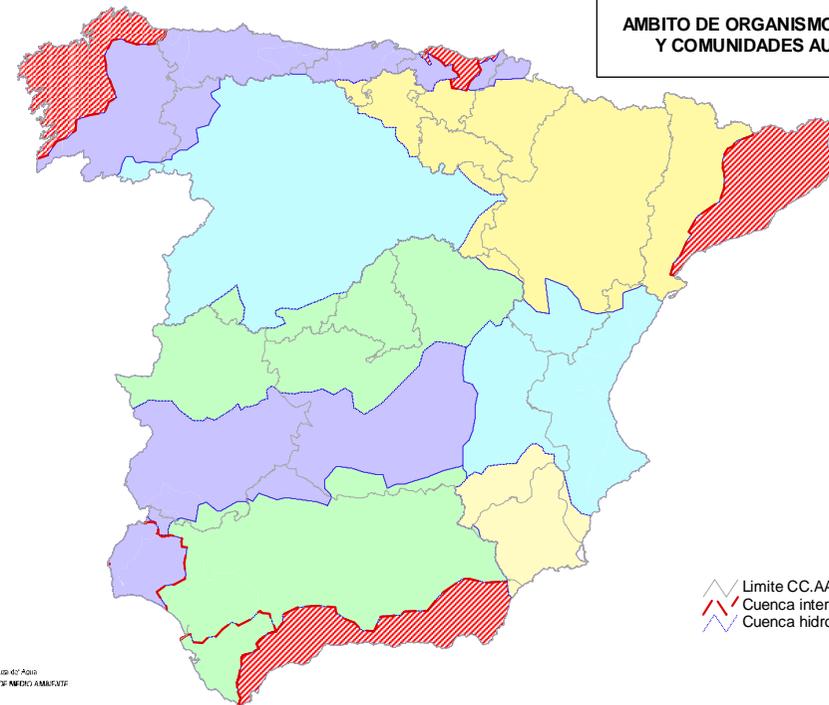
Fuente: Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino modificado

# La Administración del agua en España

## Administración del agua



AMBITO DE ORGANISMOS DE CUENCA Y COMUNIDADES AUTONOMAS



Fuente: [www.iagua.es](http://www.iagua.es)

## Administración del agua y Comunidades Autónomas



Fuente: J. Corominas

**PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL  
PROCESO DE PLANIFICACIÓN:  
ESTADO DE LA CUESTIÓN**

# La participación pública en el marco DMA: procesos en España

- **Demarcaciones hidrográficas intercomunitarias**

- El Ebro y sus procesos      Júcar
- Cantábrico                      Miño-Limia
- Duero                              Segura
- Júcar                                Tajo
- Guadalquivir (competencias transferidas a la Agencia Andaluza del Agua, (1/1/2009) excepto planificación)

- **Demarcaciones hidrográficas intracomunitarias**

- Cuencas Internas Andaluzas (Agencia Andaluza del Agua)
- Baleares
- Canarias
- Cuencas Internas Catalanas (Agència Catalana de l'Aigua)
- Cuencas Internas Gallegas (Aguas de Galicia)
- Cuencas Internas del País Vasco (Agencia Vasca del Agua)

- **Comunidades autónomas**

- Cantabria
  - País Vasco
  - Navarra
  - Cataluña
- D.H del Cantábrico
- D.H. del Ebro
- 
- ```
graph LR; subgraph CA [Comunidades autónomas]; C[Cantabria]; PV[País Vasco]; N[Navarra]; CA[Cataluña]; end; C --> DHC[D.H del Cantábrico]; PV --> DHC; N --> DHC; CA --> DHE[D.H. del Ebro];
```

# Consulta pública

| Intercomunitarias | DH           | CPT            | ETI           | PM | PPHC | PHC |
|-------------------|--------------|----------------|---------------|----|------|-----|
|                   | Cantábrico   | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Duero        | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Ebro         | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Guadalquivir | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Guadiana     | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Júcar        | Jul. 07/Ene.08 | -             | -  | -    | →   |
|                   | Miño-Sil     | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Segura       | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |
|                   | Tajo         | Jul. 07/Ene.08 | Jul.08/Ene.09 | -  | -    | →   |

| Intracomunitarias | DH            | CPT        | ETI        | PM       | PPHC     | PHC |
|-------------------|---------------|------------|------------|----------|----------|-----|
|                   | CI Andaluzas  | Completado | Iniciado   | -        | -        | →   |
|                   | CI Baleares   | Completado | Completado | Iniciado | Iniciado | →   |
|                   | CI Canarias   | Parcial    | Parcial    | -        | -        | →   |
|                   | CI Cataluña   | Completado | Completado | Iniciado | -        | →   |
|                   | CI Galicia    | Completado | Completado | -        | -        | →   |
|                   | CI País Vasco | Completado | Completado | Iniciado | -        | →   |

# Participación activa en las cuencas intercomunitarias

| DEMARCACIÓN  | ÁMBITO                    | PI                                              | PG | PL | MS | MI | MT |
|--------------|---------------------------|-------------------------------------------------|----|----|----|----|----|
| CANTÁBRICO   | 6 ámbitos                 | Presentaciones plenarias                        | -  | X  | -  | X  | X  |
| DUERO        | Demarcación               | Análisis preliminar y reuniones sectoriales ETI | -  | -  | -  | -  | -  |
| EBRO         | 23 ámbitos<br>Demarcación | Mesas sectoriales cuenca y subcuencas           | -  | X  | X  | -  | -  |
| GUADALQUIVIR | Demarcación               | Mesas de expertos, Foros del agua               | -  | X  | X  | -  | -  |
| GUADIANA     | 3 ámbitos                 | Mesas sectoriales y territoriales ETI           | -  | X  | X  | X  | -  |
| JÚCAR        | Demarcación               | Mesas sectoriales                               | -  | X  | X  | -  | X  |
| MIÑO-SIL     | 2 ámbitos                 | Presentaciones plenarias                        | -  | X  | -  | X  | X  |
| SEGURA       | 8 ámbitos                 | Mesas sectoriales y territoriales               | -  | X  | X  | X  | -  |
| TAJO         | 9 ámbitos<br>Demarcación  | Mesas sectoriales y territoriales               | -  | X  | X  | X  | -  |

**PI** (partes interesadas); **PG** (público general); **PL** (presentaciones plenarias); **MS** (mesas sectoriales); **MI** (mesas intersectoriales); **MT** (mesas temáticas)

# Participación activa en las cuencas intracomunitarias y comunidades autónomas

| DEMARCACIÓN               | ÁMBITO      | PI                                | PG               | PL | MS | MI | MT |
|---------------------------|-------------|-----------------------------------|------------------|----|----|----|----|
| CI Andalucía              | 2 ámbitos   | Presentaciones plenarias          | -                | X  | -  | -  | -  |
| CI Canarias               | 7 islas     | Análisis preliminar               | -                | -  | -  | -  | -  |
| CI Baleares               | 4 ámbitos   | Reuniones temáticas y sectoriales | -                | X  | X  | X  | X  |
| CI Cataluña               | 16 ámbitos  | Mesas de expertos, Foros del agua | -                | X  | X  | X  | X  |
| CI Galicia                | Demarcación | Mesas sectoriales y territoriales | -                | -  | -  | -  | -  |
| CI País Vasco             | 3 ámbitos   | Mesas sectoriales                 | -                | X  | X  | -  | -  |
| <b>COMUNIDAD AUTÓNOMA</b> |             |                                   |                  |    |    |    |    |
| Cantabria                 | 13 ámbitos  | Grupos de trabajo                 | Foros del agua   | X  | X  | X  | -  |
| Navarra                   | 3 ámbitos   | Grupos de trabajo                 | Fiestas del agua | X  | X  | X  | -  |

**PI** (partes interesadas); **PG** (público general); **PL** (presentaciones plenarias); **MS** (mesas sectoriales); **MI** (mesas intersectoriales); **MT** (mesas temáticas)

EJEMPLOS DESTACABLES

# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# CANTÁBRICO Y MIÑO-SIL

8. Comunicación a través del FORO (tanto agentes convocadas a las reuniones como todos los agentes que forman parte del proceso de participación pública)

1. Identificación de agentes interesados

2. SOLICITUD DE APORTACIONES: problemas y soluciones (9 marzo)

3. PRIMERA REUNIÓN (marzo 2008)  
Compartir información, enfoques y búsqueda de pre-propuestas

4. SEGUNDA REUNIÓN (24 de Abril)  
Trabajar los puntos abiertos y buscar nuevas propuestas

5. TERCERA REUNIÓN (27 de Mayo)  
Consensuar un listado de medidas

6. Elaboración del DOCUMENTO SOBRE EL PROCESO DE CONCERTACIÓN DE USOS LÚDICOS, y validación del mismo por parte de los agentes participantes (Junio)

7. ENVIAR MEDIDAS CONSENSUADAS a las administraciones competentes (Julio)

## Flexibilidad

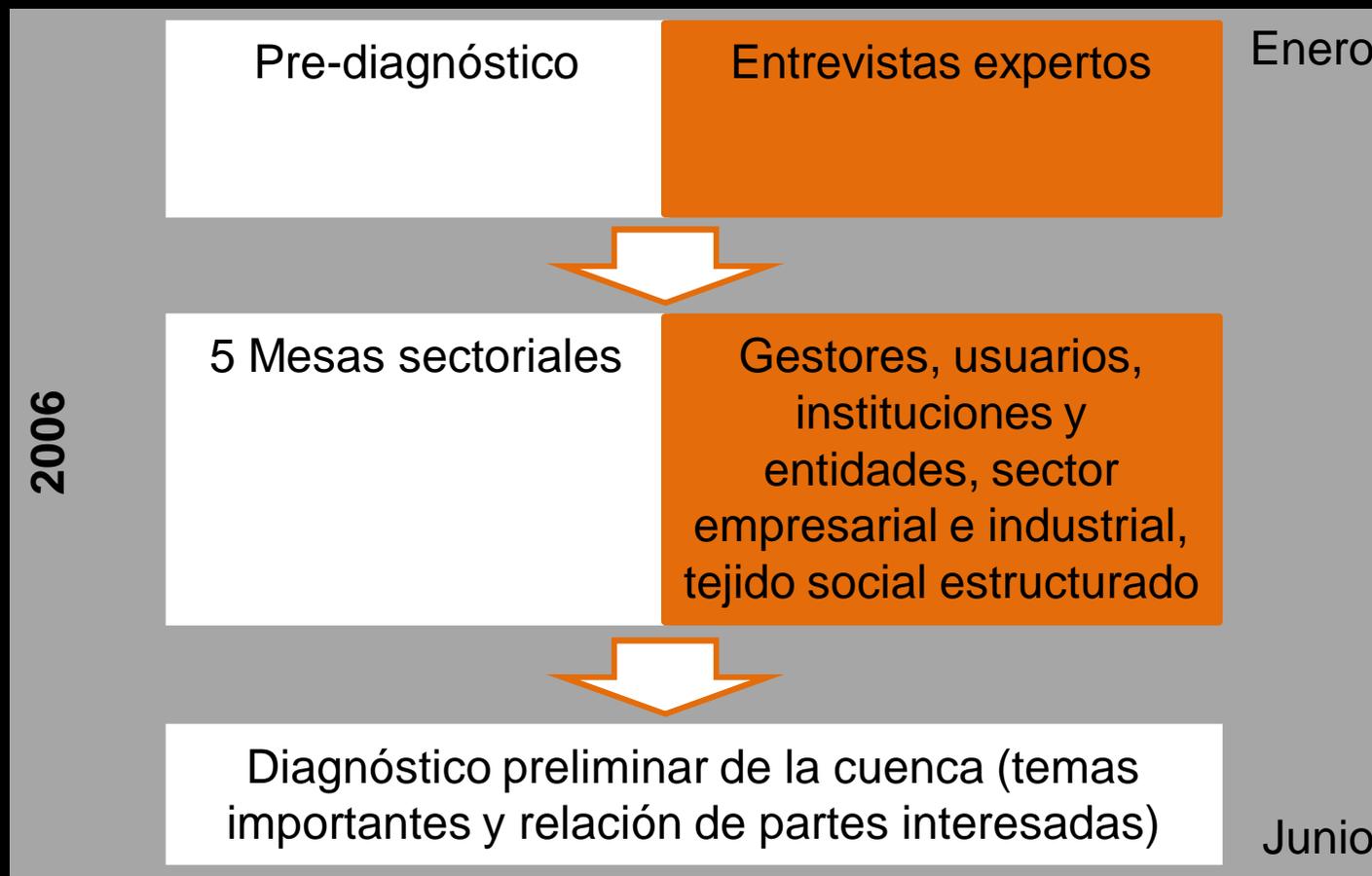
- Demarcaciones divididas en **subcuencas** a efectos de la participación (6 en la DH Cantábrico y 2 en Miño-Sil)
- Proceso de **mediación** entre usos lúdicos (pesca y piragüismo) e hidroeléctricos.
- Establecido a partir de propuestas surgidas en las primeras reuniones de participación sobre la **necesidad de tratar específicamente los conflictos** entre usos lúdicos y otros intereses
- Tratamiento específico de los **conflictos** e **incorporación de resultados a la planificación**

# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# DUERO

## Proceso previo de preparación al proceso de participación



- Elevada asistencia de partes convocadas (65%-90%)
- Convocatoria (limitada) por carta, mail y teléfono

# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Capilaridad.                                               |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |



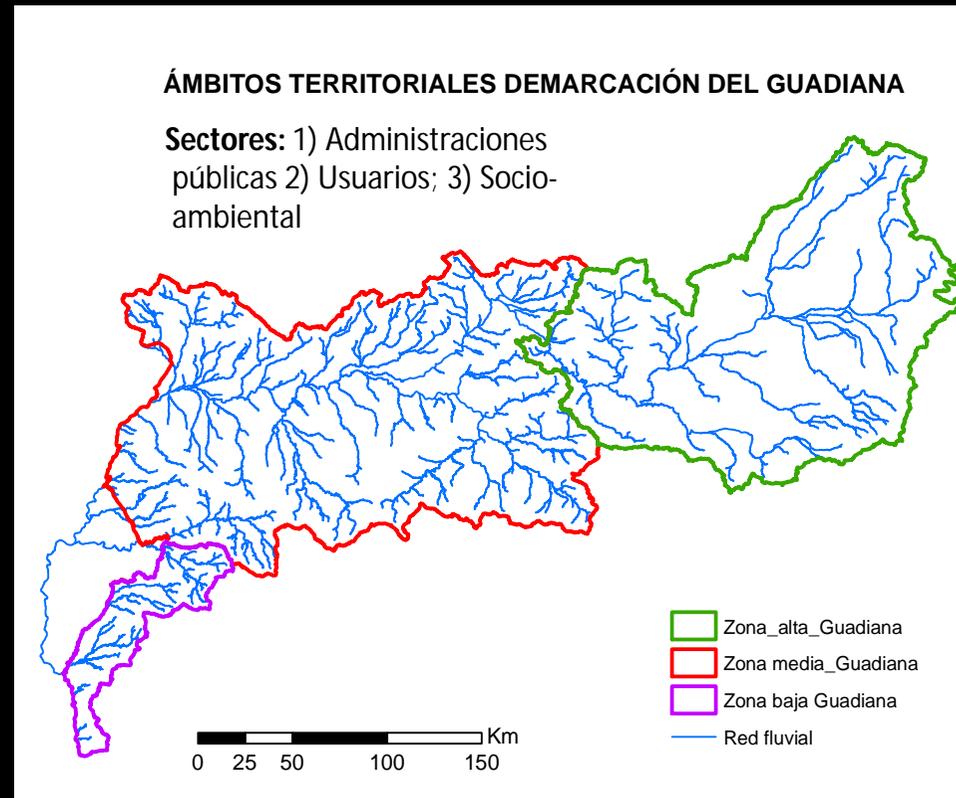
# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos; gestión de expectativas; devolución de documentos.                  |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# GUADIANA

## Claridad de objetivos y gestión de expectativas

- Presentaciones públicas del proceso en Septiembre 2007 (Mérida y Ciudad Real)
- Disponibilidad de calendario y plan de participación en la Web desde el comienzo.
- Documentación previa disponible a participantes en la página Web de la Confederación



# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

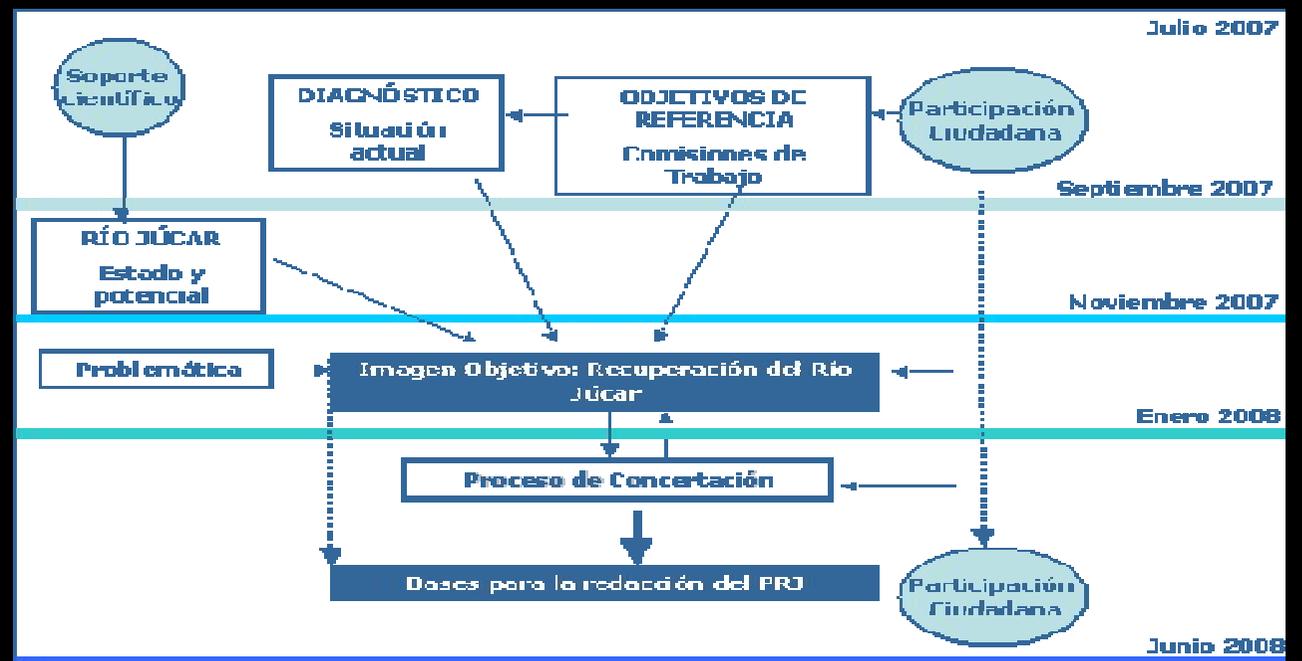
# JÚCAR

## Integración de procesos

Proceso de participación del Plan de Gestión de Cuenca



Plan de recuperación del Júcar



# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación. Constante actualización de la información en la página web                     |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

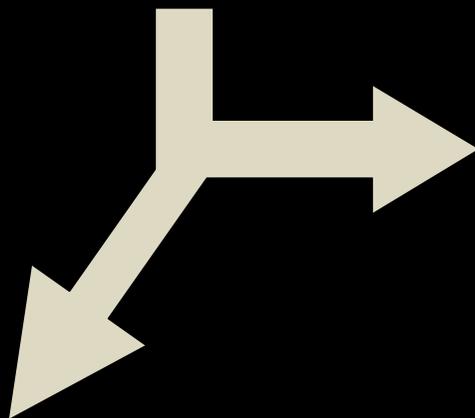
# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# BALEARES

## Participación activa en la consulta del PPGC

7 talleres relacionados con temas del PGC



Documento de grado de inclusión de las medidas propuestas en la fase II del proceso

- Administración local
- Zona Pitiusas
- Zona Norte-este
- Zona Menorca
- Zona Mallorca Sud
- Zona Mallorca Tramuntana
- Interdepartamental
- Taller técnico

# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# CATALUÑA

Diagnóstico compartido

Visualización de conflictos

Devolución de los resultados



# Algunos ejemplos destacables

| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# CANTABRIA

Trabajo de campo previo y diagnóstico ambiental



Presentación pública del proceso y contacto con los agentes principales



Análisis de la problemática: En mesas sectoriales y foros del agua abiertos al público



Mesas intersectoriales: debate y discusión de posibles soluciones (programas de medidas)



Elaboración de conclusiones y remisión a órganos responsables



Evaluación, revisión y modificación de los procesos

- **Capacidad de mejora**
- **Creatividad**
- **Aproximación**
- **Diagnóstico compartido**
- **Implicación del público general**

# Algunos ejemplos destacables

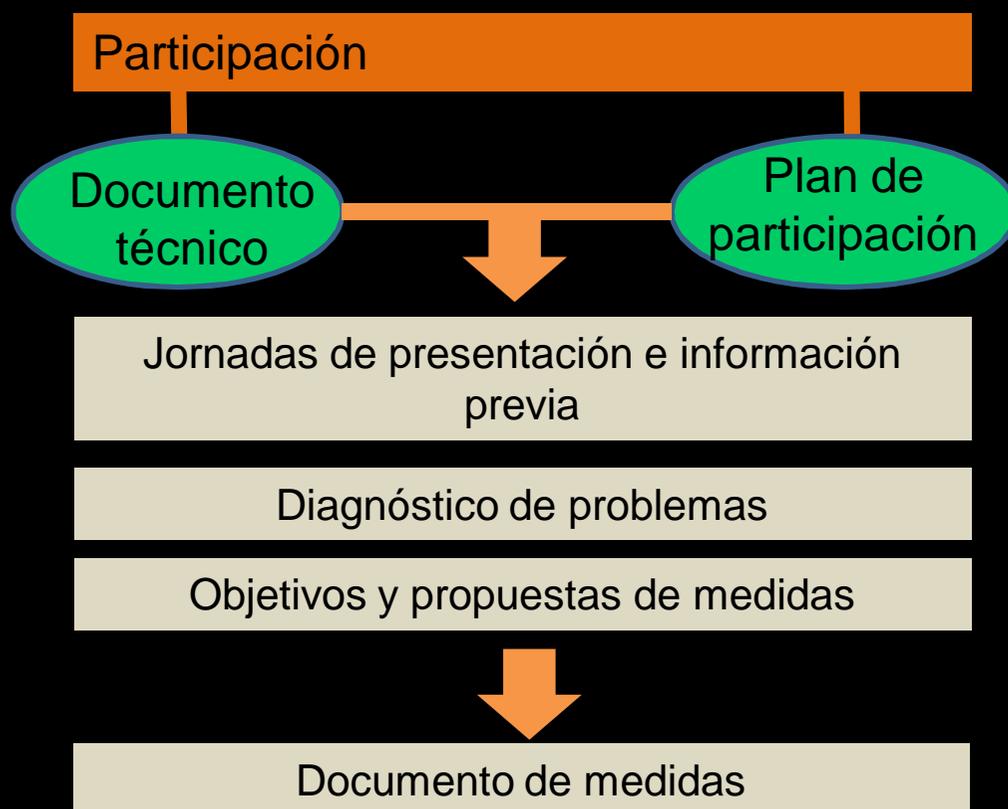
| DEMARCACIÓN           | ASPECTOS DESTACABLES                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CANTÁBRICO            | Flexibilidad.                                                                              |
| DUERO                 | Proceso previo de preparación del proceso de participación pública                         |
| EBRO                  | Accesibilidad a la información. Flexibilidad. Capilaridad.                                 |
| GUADIANA              | Claridad de objetivos y gestión de expectativas.                                           |
| JÚCAR                 | Integración de procesos de participación.                                                  |
| MIÑO-SIL              | Flexibilidad.                                                                              |
| SEGURA                | Evaluación del proceso.                                                                    |
| CI Baleares           | Participación activa en la consulta del PPGC                                               |
| CI Cataluña           | Diagnóstico compartido. Visualización y gestión de conflictos. Devolución de resultados    |
| COMUNIDADES AUTÓNOMAS |                                                                                            |
| Cantabria             | Proximidad. Innovación. Coordinación con iniciativas locales.                              |
| Navarra               | Público general. Estrategia inicial. La participación trasciende proceso de planificación. |

# NAVARRA

**Gestión de expectativas**

**Participación del público general**

**Coordinación con iniciativas locales**



ASPECTOS CLAVE

# Autoridades públicas (I): Liderazgo y voluntad política

## Se ha detectado:

- Escasa implicación que los máximos responsables políticos y autoridades competentes (*Insuficientes acuerdos de gobierno; falta de inclusión real de la participación en la agenda política; escasos medios humanos y materiales que se conceden a la participación; insuficiente integración de la participación en la gestión diaria y en el propio proceso de planificación*)
- La participación está quedando relegada con demasiada frecuencia a procesos marginales acometidos por imperativo legal
- Exclusión de temas clave del debate
- Falta de valentía en la flexibilización de los procesos, a la hora de asumir un debate intersectorial, y devolución de resultados.
- Incertidumbre sobre la utilidad final de los procesos de participación

## Permitiría:

- Mayor credibilidad de los procesos y consideración de los resultados en la toma de decisiones
- Motivación de los participantes

# Autoridades públicas (II): Coordinación entre autoridades públicas

## Punto de partida:

- Gestión del territorio vs. gestión de cuenca
- Concurrencia de competencias: Decisiones que exceden a las competencias de la Administración hídrica

## Se ha detectado:

- descoordinación interna y entre Autoridades públicas con competencias concurrentes.



Cuenca del Ebro: Segmentación de la política pública  
Elaboración propia

## Obligaciones de la Administración hídrica:

- Aprobación de los PGC y para ello promover la coordinación entre Autoridades competentes.

## Permitiría:

- Debate en profundidad y más efectivo

# Información

## Punto de partida:

- Información: Construcción de la opinión pública
- Cantidad no implica calidad ni suficiencia

## Se ha detectado:

- Falta de información:
  - Rigurosa
  - Sintética
  - Actualizada
  - Trazable
  - Adaptada al público

## Permitiría:

- Nutrir de contenido los debates

# Diseño y metodología de los procesos

## Se ha detectado:

- En muchas ocasiones las técnicas y métodos utilizados no se adaptan a las necesidades
- Insuficiente explicitación de objetivos y cronograma de trabajo
- Dificultades a la hora de transmitir la finalidad y utilidad de la participación

## A tener en cuenta:

- Equipos especializados: La capacidad y conocimiento de los facilitadores puede mejorar la efectividad de los debates, su deliberación, y consecuentemente sus resultados
- Definición de objetivos: Permite implicación del público, gestión de expectativas, utilidad real del proceso, correcta planificación.
- Diagnóstico compartido: Facilita y mejora la formulación de propuestas, y aumenta la credibilidad del proceso
- Integración de espacios participativos: Aumenta la coherencia y evita la sobrecarga de los participantes

# Partes interesadas y público en general

## Se ha detectado:

- Participación limitada a las partes interesadas.
- Pervivencia de canales paralelos de negociación, entre los usuarios y la Administración hídrica, provocando desconfianza ante la utilidad y resultados finales de los procesos.

## Necesidades:

- Mecanismos de participación para el público en general
- Igualdad de trato de las partes interesadas

# RETOS DE FUTURO

# Retos

## Gestión de propuestas:

- Definir los criterios utilizados para la priorización
- Integración en el PGC
- Devolución de resultados a los participantes
- Encontrar mecanismos eficaces de coordinación interadministrativa
- Integración de los resultados a escala “micro” con los de escala “macro”

## Continuidad de la participación:

- Participación pública en la aplicación y seguimiento de los PGC: Continuidad de la participación y control público
- Engarce entre órganos reglados y procesos de participación abiertos
- Conseguir la implicación del público general (sensibilización, capacitación, formación)

# Gracias



Presentación basada en un trabajo realizado en  
colaboración con Nuria Hernández-Mora

**Alba Ballester Ciuró**  
**[alba.ballester@gmail.com](mailto:alba.ballester@gmail.com)**  
**0034 628443001**